

# REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS<sup>1</sup>

## OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



### APRESENTAÇÃO

A Reforma Tributária inaugura uma nova realidade para as contratações públicas, exigindo dos órgãos e entidades da Administração Pública uma revisão de procedimentos, metodologias de planejamento, formação de preços, análise tributária e gestão dos contratos administrativos.

Com a instituição do **Imposto sobre Bens e Serviços (IBS)** e da **Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS)** pela Lei Complementar nº 214/2025, o novo modelo tributário produzirá impactos que ultrapassam a área fiscal, alcançando diretamente o planejamento das contratações, a elaboração dos orçamentos estimativos, a formulação das propostas, a execução dos contratos e a análise de eventuais desequilíbrios econômico-financeiros.

Neste contexto, torna-se essencial compreender **como a transição tributária afetar os preços contratados e quais cuidados deverão ser adotados pelos agentes públicos, gestores, fiscais, assessorias jurídicas e empresas contratadas.**

### OBJETIVO

Capacitar agentes públicos para identificar e tratar os efeitos da Reforma Tributária do Consumo no planejamento das contratações, na elaboração dos orçamentos, na análise das propostas, na execução dos contratos e nos processos de recomposição do equilíbrio econômico-financeiro

### PÚBLICO-ALVO

Dirigido a servidores públicos, gestores, fiscais e profissionais que atuam direta ou indiretamente no planejamento, contratação, execução e gestão de contratos administrativos, especialmente:

- Agentes de contratação, pregoeiros e equipes de licitação;
- Gestores e fiscais de contratos administrativos;
- Servidores das áreas de compras, licitações e contratos;
- Profissionais das áreas de planejamento, orçamento, finanças e contabilidade;
- Assessores e procuradores jurídicos;
- Profissionais responsáveis pela elaboração e análise de planilhas de custos e formação de preços;
- Servidores das áreas tributária e fiscal;
- Profissionais envolvidos na gestão de contratos de serviços terceirizados;
- Engenheiros, arquitetos e profissionais que atuam com orçamento e contratação de obras públicas;
- Controladores internos, auditores e profissionais de órgãos de controle;
- Representantes de empresas fornecedoras e prestadoras de serviços para a Administração Pública;
- Consultores e profissionais que atuam com licitações, contratos administrativos, custos, tributos e reequilíbrio econômico-financeiro.

# REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS<sup>1</sup>

## OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



### PROFESSORES



#### Thiago Zagatto

Bacharel em Direito e Administração Pública; MBA em Licitações e Contratos; MBA em Gestão Pública; Especialista em Metodologia do Ensino Superior; Professor e Orientador de TCC dos MBAs em Licitações e Contratos da Faculdade Polis Civitas - PR, Pós-Graduação NAVIGARI - MA, Pós-Graduação UNYPÚBLICA, Escola Mineira de Direito - EMD; Faculdade Baiana de Direito, GranCursos, CERS, Faculdade Católica de Rondônia e Centro Universitário São Lucas - RO; Autor dos Livros: Regulamentação Municipal Lei nº 14.133/21, PREGOEIROS E AGENTES DE CONTRATAÇÃO - Desvendando a Lei nº 14.133/2021 em Perguntas e Respostas (Coordenador) e Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos - Estudos em homenagem ao Professor Ronny Charles Lopes de Torres, artigos e e-books jurídicos sobre licitações,

### CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

#### Módulo 1 – Compreensão do novo sistema de tributação do consumo

##### Panorama do sistema tributário brasileiro

Distribuição constitucional das competências tributárias.

Tributação da renda, do patrimônio, da folha de pagamentos, do comércio exterior e do consumo.

Características da tributação indireta sobre bens e serviços.

Princípios da legalidade, anterioridade, neutralidade, transparência, não cumulatividade e capacidade contributiva.

##### Substituição dos tributos sobre o consumo

Estrutura de incidência do PIS e da Cofins.

Características gerais do ICMS, do ISS e do IPI.

Limitações do modelo anterior de tributação do consumo.

Substituição gradual dos tributos atuais pela CBS e pelo IBS.

Permanência e redução do IPI durante a transição.

##### Funcionamento do IVA dual

Tributação sobre o valor agregado.

CBS de competência federal.

IBS de competência compartilhada (estados, Distrito Federal e municípios).

Incidência no local de destino.

Base abrangente de bens, serviços e direitos.

Não cumulatividade e apropriação de créditos.

Imposto Seletivo e sua finalidade regulatória.

# **REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS**

## OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



### **Etapas de implantação**

Fase de teste da CBS e do IBS em 2026.  
Início da CBS e extinção do PIS e da Cofins.  
Implantação do Imposto Seletivo.  
Substituição progressiva do ICMS e do ISS.  
Convivência entre os sistemas durante a transição.  
Consolidação do novo modelo em 2033.

### **Módulo 2 – Incidência da CBS e do IBS nas operações contratadas**

#### **Operações alcançadas pelo novo sistema**

Fornecimento de bens materiais.  
Operações com bens imateriais e direitos.  
Prestação de serviços.  
Locação, cessão, licenciamento e disponibilização.  
Importação de bens e serviços.  
Operações que reúnam diferentes objetos contratuais.

#### **Elementos da obrigação tributária**

Identificação do fato gerador.  
Definição da base de cálculo.  
Aplicação das alíquotas.  
Identificação do contribuinte e do responsável.  
Definição do local da operação.  
Caracterização do fornecedor e do adquirente.

#### **Tratamentos tributários aplicáveis**

Regime regular da CBS e do IBS.  
Regimes específicos.  
Regimes diferenciados.  
Redução de alíquotas.  
Redução da base de cálculo.  
Aplicação de redutores.  
Alíquota zero e imunidade.  
Tratamento dos serviços profissionais regulamentados.  
Regras aplicáveis aos setores de saúde, educação, transporte, imóveis e construção civil.

# **REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS**

## OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



### **Operações com a Administração Pública**

Tratamento das aquisições realizadas por órgãos e entidades públicas.  
Regras aplicáveis à Administração direta, às autarquias e às fundações.  
Situação das empresas estatais frente a reforma.  
Redução das alíquotas no período de transição.  
Destinação da arrecadação ao ente contratante.  
Repercussões no preço ofertado e no valor faturado.  
Conferência do tratamento tributário indicado na nota fiscal.

### **Módulo 3 – Créditos tributários e efeitos na composição dos preços**

#### **Não cumulatividade no novo sistema**

Conceito de crédito financeiro.  
Aquisições que podem gerar créditos.  
Condições para apropriação.  
Vinculação entre pagamento do tributo e utilização do crédito.  
Estorno e glosa.  
Créditos recuperáveis e não recuperáveis.

#### **Carga tributária nominal e carga tributária efetiva**

Diferença entre alíquota legal e impacto econômico.  
Influência dos créditos sobre o custo da operação.  
Comparação entre empresas com diferentes estruturas de despesas.  
Neutralização parcial ou integral do tributo.  
Identificação do encargo efetivamente suportado pelo contratado.

#### **Regime tributário do fornecedor**

Empresas submetidas ao lucro real.  
Empresas submetidas ao lucro presumido.  
Empresas optantes pelo Simples Nacional.  
Efeitos do regime empresarial sobre o aproveitamento dos créditos.  
Distinção entre tributação global da empresa e tributação relacionada ao contrato.  
Análise por operação, CNPJ e período de apuração.

# **REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS**

OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



## **Cálculo dos tributos no preço**

Inclusão dos tributos no valor da proposta.  
Tributação calculada por dentro/gross-up.  
Alíquota nominal e alíquota efetiva.  
Tratamento dos tributos recuperáveis.  
Prevenção de duplicidades na planilha.  
Compatibilização entre custo, margem de lucro e tributos.

## **Módulo 4 – Planejamento da contratação e análise das propostas**

### **Elaboração do orçamento estimado**

Tributação considerada na pesquisa de preços.  
Comparação entre preços sujeitos a diferentes regimes tributários.  
Identificação dos créditos incorporados à formação do preço.  
Tratamento da CBS e do IBS nas estimativas.  
Adequação dos referenciais de custos.  
Registro das premissas adotadas pela Administração.

### **Planilhas de custos e formação de preços**

Estrutura das planilhas utilizadas nos serviços continuados com dedicação exclusiva de mão de obra.  
Custos de mão de obra, benefícios e encargos.  
Insumos, equipamentos e materiais.  
Despesas administrativas e lucro.  
Tributos incidentes sobre a operação.  
Identificação dos componentes geradores de crédito.  
Demonstração da carga tributária efetiva.

## **Módulo 5 – Execução, faturamento e controle contratual**

### **Split payment e liquidação financeira**

Segregação da CBS e do IBS no pagamento.  
Participação das instituições operadoras dos sistemas de pagamento.  
Recolhimento realizado pelo adquirente nas hipóteses legais.  
Implantação gradual do mecanismo.  
Efeitos sobre o valor líquido recebido pelo fornecedor.  
Impactos no fluxo de caixa e na conciliação financeira.  
Integração entre fiscalização, setor financeiro e contabilidade.

# **REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS**

## OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



### **Acompanhamento da carga tributária contratual**

Informações a serem apresentadas pela contratada.  
Verificação dos créditos relacionados à execução.  
Alterações do regime tributário da empresa.  
Modificação da natureza das operações.  
Acompanhamento dos efeitos da transição.  
Registro dos impactos identificados durante a execução.

### **Módulo 6 – Equilíbrio econômico-financeiro durante a transição**

#### **Preservação da equação contratual**

Equação econômico-financeira inicial.  
Relação entre proposta, contrato e matriz de riscos.  
Eventos ordinários e extraordinários.  
Alterações legislativas supervenientes.  
Necessidade de demonstração do impacto econômico concreto.

#### **Revisão decorrente da Reforma Tributária**

Instituição da CBS e do IBS.  
Extinção ou redução dos tributos anteriores.  
Consideração dos créditos aproveitáveis.  
Benefícios, redutores e regimes diferenciados.  
Aumento e redução da carga tributária efetiva.  
Revisão por iniciativa da Administração.  
Pedido de revisão apresentado pela contratada.  
Análise individualizada do impacto em cada contrato.

#### **Instrução do processo administrativo**

Delimitação do período analisado.  
Comparação entre os cenários tributários.  
Demonstração analítica dos custos.  
Documentação fiscal e contábil.  
Memória de cálculo.  
Contraditório e manifestação das áreas competentes.  
Definição do marco financeiro da revisão.  
Formalização da decisão administrativa.

# REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS<sup>1</sup>

OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



## Módulo 7 – Aplicações por objeto contratual

### Serviços com dedicação exclusiva de mão de obra

Estrutura dos custos trabalhistas e previdenciários.  
Benefícios, insumos e despesas indiretas.  
Créditos relacionados aos materiais e serviços adquiridos.  
Tratamento dos tributos na planilha.  
Reflexos na repactuação e na revisão.

### Locação de bens móveis

Locação de veículos, computadores, impressoras e equipamentos.  
Incidência sobre a disponibilização dos bens.  
Créditos relacionados à aquisição e à manutenção.  
Formação do preço mensal.  
Reflexos sobre os contratos em execução.

### Locação de imóveis

Regime tributário aplicável aos bens imóveis.  
Locações residenciais e não residenciais.  
Reduções e redutores previstos na legislação.  
Administração Pública na condição de locatária.  
Repercussões no orçamento e no equilíbrio contratual.

### Tecnologia da informação

Licenciamento e disponibilização de software.  
Desenvolvimento, sustentação e suporte.  
Serviços em nuvem.  
Operações com bens imateriais.  
Contratos compostos por bens, direitos e serviços.  
Formação do preço e aproveitamento de créditos.

### Obras e serviços de engenharia

Materiais, mão de obra, equipamentos e subcontratações.  
Tributos incidentes sobre o faturamento.  
Créditos relacionados aos insumos da obra.  
Efeitos sobre o BDI.  
Adequação das composições de custos.  
Repercussões nas medições e no faturamento.

# REFORMA TRIBUTÁRIA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS<sup>1</sup>

OS IMPACTOS DA CBS, IBS E DO NOVO MODELO TRIBUTÁRIO NO PLANEJAMENTO, CONTRATAÇÃO, EXECUÇÃO CONTRATUAL E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO



## PROGRAMAÇÃO GERAL



21 a 23 de outubro  
de 2026



08:30 às 17:30  
13:30 às 17:30  
(horário de Brasília)



16 horas de  
capacitação



Possibilidade de rever  
as aulas gravadas

**NÃO PERCA MAIS TEMPO! PARTICIPE JÁ!**

Entre em contato conosco e conheça nossos  
planos diferenciados para maior número de acessos

**R\$2.890,00**  
por pessoa

## INCLUSO NESTE PACOTE

Apostila digital com o conteúdo ministrado, certificado de capacitação e aperfeiçoamento profissional digital e Possibilidade de rever as aulas gravadas por 30 dias.

## PAGAMENTO

O respectivo pagamento será realizado em nome de **INOVE TREINAMENTOS E CAPACITAÇÃO LTDA** com o CNPJ nº 50.088.618/0001-23



**Itaú**  
Agência: 5650  
C/C: 99008-7



**Bradesco**  
Agência: 2810  
C/C: 42345-9

\* **Condições:** O cancelamento da inscrição por parte do participante deverá ser realizado em no máximo 05 dias úteis antes da data de realização do curso online, sendo que após este prazo deverá haver a substituição do aluno ou solicitação de crédito no valor da inscrição para utilização posterior. Por motivos operacionais ou por falta de quórum, a Inove Soluções em Capacitação reserva-se ao direito de adiar, alterar a programação ou o palestrante, sem aviso prévio, por questões e razões de ordem superveniente. A inscrição será confirmada mediante envio da nota de empenho, ordem de serviço, autorização, depósito ou outra forma de comprovação do pagamento.

Cada link/senha de acesso à sala de aula virtual é exclusivo do aluno participante - não poderá ser compartilhado com terceiros. Também fica proibida a captação de som e imagens da aula e seu compartilhamento por quaisquer meios ou mídias.

\* **Requisitos para uma boa experiência com o curso:** - Computador: Processador i3 - 3Ghz - Memória: 4GB RAM - Browser: Chrome ou Internet Explorer - Banda larga: 3 Mega - conexão via cabo (preferencialmente) ou wi-fi.

A Inove Soluções em Capacitação não se responsabiliza por falhas e problemas de conexão dos equipamentos utilizados pelo usuário.